

**LA REPARACIÓN DIRECTA  
ASPECTOS PROCESALES  
Y PROBATORIOS**

**Carlos Enrique  
Pinzón Muñoz**

# CONTENIDO

PRÓLOGO A LA TERCERA EDICIÓN.....	21
PRÓLOGO A LA SEGUNDA EDICIÓN.....	23
INTRODUCCIÓN A LA PRIMERA EDCIÓN.....	25

## TÍTULO I

### EL PROCESAMIENTO DE LA RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DEL ESTADO

#### CAPÍTULO I

##### LA ACCIÓN DE REPARACIÓN DE DAÑOS

1. RESEÑA HISTÓRICA.....	31
2. LA PREVENCIÓN.....	34
3. EL FIN LEGÍTIMO DENTRO DE LA RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL.....	36
4. LA REPARACIÓN.....	38
4.1. REPARACIÓN <i>IN NATURA</i> .....	38
4.2. REPARACIÓN INDEMNIZATORIA.....	40
2. LA ACCIÓN CONTRACTUAL Y LA EXTRA CONTRACTUAL (ORIGEN, DIFERENCIAS Y SEMEJANZAS).....	42
3. LA INDEMNIZACIÓN POR LA LESIÓN A INTERESES LEGÍTIMOS.....	45

#### CAPÍTULO II

##### LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA

1. LIMINAR.....	49
-----------------	----

2.	ACCESO A LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA.....	52
3.	EL DEBIDO PROCESO CONSTITUCIONAL.....	55
4.	OBJETO Y PRINCIPIOS QUE RIGEN EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN LA LEY 1437 DE 2011.....	59
5.	PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES QUE RIGEN EL PROCESO JURISDICCIONAL EN COLOMBIA.....	61

### CAPÍTULO III

#### LA ACCIÓN PROCESAL Y SUS BAREMOS EN MATERIA DE REPARACIÓN DIRECTA

1.	LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO (EVOLUCIÓN LEGAL).....	65
2.	EL DERECHO DE ACCIÓN.....	67
3.	REQUISITOS PREPROCESALES (LA CONCILIACIÓN PREVIA).....	70
4.	REQUISITOS PROCESALES.....	72
5.	DE LOS REQUISITOS PROCESALES MÁS RELEVANTES.....	73
5.1.	LA CADUCIDAD.....	73
5.1.1.	<i>Del presupuesto procesal de la caducidad, su constitucionalidad y legalidad.....</i>	74
5.1.2.	<i>Las excepciones legales y algunos eventos especiales.....</i>	76
5.1.2.1.	<i>De la privación injusta de la libertad, el error jurisdiccional y el defectuoso funcionamiento de la administración judicial.....</i>	76
5.1.2.2.	<i>Los hechos permanentes y los continuados.....</i>	77
5.1.2.3.	<i>La desaparición forzada (Ley 589 de 200, artículo 7º)...</i>	79
5.1.2.4.	<i>De las alevnes violaciones a los derechos humanos.....</i>	80
5.2.	LA COMPETENCIA.....	98

5.2.1. <i>Por el factor objetivo</i> .....	100
5.2.2. <i>Por el factor subjetivo</i> .....	108
5.2.3. <i>En cuanto al territorio</i> .....	108
5.2.4. <i>Por conexión</i> .....	109
5.3. LA LEGITIMACIÓN POR ACTIVA: DOS CASOS PARADIGMÁTICOS.....	115
5.3.1. <i>Del tratamiento jurisprudencial</i> .....	115
5.3.1.1. <i>Del tratamiento jurisprudencial</i> .....	117
5.3.2. <i>La legitimación en la causa por activa cuando la pretensión involucra el daño de un vehículo</i> .....	120
5.3.2.1. <i>Tratamiento jurisprudencial</i> .....	122
5.3.3. <i>La legitimación por pasiva</i> .....	124
5.3.4. <i>La legitimación en la causa material y de hecho</i> .....	126

#### **CAPÍTULO IV**

##### **LA PRETENSIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA DE REPARACIÓN DIRECTA**

1. LA DEMANDA.....	133
1.1. EL CONCEPTO DE PRETENSIÓN, ACCIÓN Y DEMANDA.....	134
1.2. LAS PRETENSIONES PROCESALES EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO.	135
1.2.1. <i>Pretensiones declarativas</i> .....	136
1.2.2. <i>Pretensiones constitutivas</i> .....	136
1.2.3. <i>Pretensiones de condena</i> .....	137
1.3. LA DEMANDA POR LOS EFECTOS NOCIVOS QUE PRODUCE UN ACTO ADMINISTRATIVO.....	138
1.4. LA ACUMULACIÓN DE PRETENSIONES.....	144
1.5. EL CONTENIDO DE LA DEMANDA.....	145
1.6. LOS ANEXOS.....	146
1.7. LAS NOTIFICACIONES Y LOS TRASLADOS.....	148

1.7.1. <i>La dirección electrónica para notificaciones</i> .....	148
1.7.2. <i>Las notificaciones personales y el acuse de recibo</i> .....	149
1.7.3. <i>El traslado de la demanda</i> .....	149
1.7.4. <i>Cómputo del término de traslado de la demanda</i> .....	150
1.7.5. <i>Notificación por estados electrónicos</i> .....	151
1.8. EL PRINCIPIO <i>IURA NOVIT CURIA</i> .....	151
1.9. EL DESISTIMIENTO TÁCITO.....	153
1.10. REFORMA DE LA DEMANDA.....	154

## CAPÍTULO V

### LAS CONTESTACIONES Y LAS MANIFESTACIONES DE OPOSICIÓN

1. LA CONTESTACIÓN.....	157
2. LAS EXCEPCIONES.....	159
3. LA SOLICITUD PROBATORIA.....	160

## CAPÍTULO VI

### LAS ETAPAS PROCESALES EN EL NUEVO SISTEMA ORAL

1. EL NUEVO ESQUEMA.....	165
1.1. AUDIENCIA INICIAL (ART. 180 C.P.A.C.A.).....	166
1.1.1. <i>El saneamiento del proceso</i> .....	167
1.1.2. <i>Decisión sobre excepciones previas</i> .....	168
1.1.3. <i>La conciliación</i> .....	169
1.1.4. <i>Fijación del litigio</i> .....	170
1.1.5. <i>La decisión sobre medidas cautelares</i> .....	171
1.1.6. <i>Decreto de pruebas</i> .....	172
1.2. AUDIENCIA DE PRUEBAS (ART. 181 C.P.A.C.A.).....	175

1.3.	AUDIENCIA DE ALEGACIONES Y JUZGAMIENTO (ART. 182 C.P.A.C.A.).....	179
------	---	-----

## CAPÍTULO VII

### LA SENTENCIA Y SU IMPUGNACIÓN

1.	LA TUTELA JUDICIAL.....	181
1.1.	LAS SENTENCIAS INHIBITORIAS.....	181
1.2.	EL PAPEL DEL JUEZ DE LO CONTENCIOSO – ADMINISTRATIVO FRENTE A LA VIOLACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS.....	183
1.3.	LA REPARACIÓN INTEGRAL COMO PRESUPUESTO DE LA SENTENCIA JUDICIAL.....	184
1.4.	EL CONTROL DE CONVENCIONALIDAD.....	186
1.5.	LA DECISIÓN UNIFICADA DE FECHA 25 DE SEPTIEMBRE DE 2013, EN MATERIA DE REPARACIÓN INTEGRAL FRENTE A LA ALEVE VIOLACIÓN DE DERECHOS HUMANOS.....	189

## CAPÍTULO VIII

### LOS RECURSOS ORDINARIOS Y EXTRAORDINARIOS DENTRO DEL NUEVO ESQUEMA PROCESAL IMPUESTO POR LA LEY 1437 DE 2011

1.	GENERALIDADES.....	203
2.	LOS RECURSOS ORDINARIOS EN EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO.....	203
2.1.	REPOSICIÓN.....	204
2.2.	APELACIÓN.....	204
	2.2.1. De autos.....	205
	2.2.2. De sentencias.....	206
2.3.	QUEJA.....	208
3.	RECURSOS EXTRAORDINARIOS.....	209

3.1. RECURSO DE REVISIÓN.....	209
3.1.1. <i>La competencia</i> .....	211
3.1.2. <i>Causales de revisión</i> .....	212
3.1.3. <i>Término para su interposición</i> .....	213
3.1.4. <i>Requisitos del recurso</i> .....	214
3.1.5. <i>Trámite</i> .....	215
3.2. RECURSO EXTRAORDINARIO DE UNIFICACIÓN DE JURISPRUDENCIA.....	216
3.2.1. <i>La causal, competencia y legitimación</i> .....	217
3.2.2. <i>Su trámite</i> .....	218

#### **CAPÍTULO IX**

##### **LAS MEDIDAS CAUTELARES**

1. CONCEPTO.....	221
2. LAS MEDIDAS CAUTELARES DENTRO DEL NUEVO ESQUEMA PROCESAL.....	224
3. CONTENIDO Y ALCANCE DE LAS MEDIDAS PRECAUTELARES.....	225
4. REQUISITOS DE PROCEDIBILIDAD.....	227
5. LAS MEDIDAS CAUTELARES DE URGENCIA.....	230

#### **CAPÍTULO X**

##### **NULIDADES PROCESALES**

1. FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES.....	247
2. EL CONTROL CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE EFICACIA DE LOS ACTOS PROCESALES.....	248
3. CONVALIDACIÓN PROCESAL.....	251
4. OPORTUNIDAD Y TRÁMITE.....	253

## TÍTULO II

### LA PRUEBA EN EL NUEVO ESQUEMA PROCESAL Y SU APRECIACIÓN JURISPRUDENCIAL

#### CAPÍTULO I

##### LA PRUEBA Y SUS ESTÁNDARES EN EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

1.	EXORDIO: ¿QUÉ ES PROBAR?.....	259
2.	LOS ESTÁNDARES CONSTITUCIONALES.....	261
3.	LOS ESTÁNDARES LEGALES.....	270
	3.1. SISTEMA: ¿ADVERSARIAL O INQUISITIVO?.....	273
	3.2. LA APORTACIÓN PROBATORIA COMO JUSTIFICACIÓN DE LA PRUEBA DE OFICIO.....	274
4.	LA PRUEBA DEL NEXO DE CAUSALIDAD Y EL DAÑO ANTIJURÍDICO.....	277
5.	LA CARGA DINÁMICA DE LA PRUEBA.....	281
6.	LA EXCEPCIÓN DE ILEGALIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE SE PRESENTAN COMO PRUEBA.....	283
	6.1. LA CONFIANZA LEGÍTIMA – LÍMITE CONSTITUCIONAL –.....	283
	6.2. EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y LA PREEMINENCIA DEL CONTROL DE ILEGALIDAD.....	286
	6.3. LA VÍA DE HECHO.....	289

#### CAPÍTULO II

##### ASPECTOS RELEVANTES RELATIVOS A LA PRUEBA EN EL CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO Y EN EL CÓDIGO GENERAL DEL PROCESO

1.	EL CAMBIO LEGAL.....	291
2.	LA VIGENCIA NORMATIVA SIMULTÁNEA: EL C.P.A.C.A. Y EL C.G.P.....	292

3.	LAS PREVISIONES CONTENIDAS EN LA LEY 1437 DE 2011 FRENTE A LOS MEDIOS PROBATORIOS.....	310
3.1.	LAS OPORTUNIDADES PROBATORIAS.....	310
3.2.	LA REFERENCIA LEGAL DE ALGUNOS MEDIOS DE PRUEBA DENTRO DE LA NUEVA SISTEMÁTICA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA.....	312
	3.2.1. <i>El juramento estimatorio</i> .....	313
	3.2.2. <i>El dictamen pericial</i> .....	
	3.2.2.1. <i>Generalidades</i> .....	321
	3.2.2.2. <i>Los requisitos de validez</i> .....	322
	3.2.2.3. <i>Los requisitos de eficacia</i> .....	323
	3.2.3. <i>Los informes</i> .....	325
3.3.	LA REGULACIÓN PROBATORIA EN EL CÓDIGO GENERAL DEL PROCESO QUE APLICA EN MATERIA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA.....	326
	3.3.1. <i>Los estándares de conducencia</i> .....	326
	3.3.2. <i>De las exigencias legales frente a algunos medios probatorios en el Código General del Proceso</i> .....	330
	3.3.2.1. <i>Las pruebas extraprocesales y la prueba anticipada</i> .....	330
	3.3.2.1.1. <i>El interrogatorio de parte anticipado</i> .....	331
	3.3.2.1.2. <i>Declaración sobre documentos</i> .....	331
	3.3.2.1.3. <i>El testimonio anticipado</i> .....	332
	3.3.2.1.4. <i>Las inspecciones anticipadas y peritaciones</i> .....	332
	3.3.2.2. <i>La declaración de parte y confesión</i> .....	333
	3.3.2.3. <i>Declaración de terceros</i> .....	334
	3.3.2.4. <i>Los documentos</i> .....	335

### CAPÍTULO III

#### EL PRECEDENTE JUDICIAL EN MATERIA PROBATORIA

1.	JUSTIFICACIÓN CONSTITUCIONAL.....	341
2.	EL PRECEDENTE JURISPRUDENCIAL COMO FUENTE DE INTERPRETACIÓN JUDICIAL EN LA DOCTRINA CONSTITUCIONAL.....	342
3.	EL PRECEDENTE JUDICIAL DENTRO DE LA LEY 1437 DE 2011.....	344
	3.1. EL MECANISMO DE EXTENSIÓN DE LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO A TERCEROS POR PARTE DE LA ADMINISTRACIÓN.....	345
	3.2. EL RECURSO EXTRAORDINARIO DE UNIFICACIÓN DE LA JURISPRUDENCIA.....	347
4.	DE LA LÍNEA JURISPRUDENCIAL EN TORNO A ALGUNOS MEDIOS DE PRUEBA.....	349
	4.1. EL VALOR DE LAS COPIAS SIMPLES DE LOS DOCUMENTOS PÚBLICOS.....	349
	4.2. DEL VALOR DE LA DOCUMENTACIÓN PRIVADA.....	379
	4.3. LA INFORMACIÓN DE PRENSA.....	382
	4.4. LAS FOTOGRAFÍAS.....	384
	4.5. LA PRUEBA INDICIARIA Y SU VALORACIÓN SUASORIA.....	385
	4.6. LA PRUEBA TRASLADADA.....	390
	4.7. LOS INFORMES DE EXPERTOS APORTADOS PREVIAMENTE.....	394
	4.8. LA CERTIFICACIÓN JUDICIAL.....	395
	4.9. LAS DECLARACIONES EXTRAJUICIO.....	396
	4.10. LA PRUEBA DE REFERENCIA.....	398
	 BIBLIOGRAFÍA.....	 401
	ÍNDICE ANALÍTICO.....	405